

139

NAŘÍZENÍ VLÁDY ze dne 19. dubna 2017

o plánování obrany státu

Vláda nařizuje k provedení zákona č. 222/1999 Sb., o zajišťování obrany České republiky, ve znění zákona č. 320/2002 Sb., zákona č. 436/2004 Sb., zákona č. 413/2005 Sb., zákona č. 112/2006 Sb., zákona č. 186/2006 Sb., zákona č. 306/2008 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 73/2011 Sb., zákona č. 375/2011 Sb., zákona č. 15/2015 Sb. a zákona č. 47/2016 Sb., (dále jen „zákon“):

Plány obrany státu

§ 1

Plány obrany státu jsou dokumenty, jimiž je stanoven soubor věcných, organizačních a personálních opatření určených k přípravě, řízení a organizaci zajišťování

- a) obrany státu,
- b) plnění mezinárodních smluvních závazků České republiky o společné obraně,
- c) podílu ozbrojených sil na činnostech mezinárodních organizací ve prospěch míru a
- d) účasti ozbrojených sil na mírových operacích.

§ 2

Plány obrany státu jsou podle svého obsahu zpracovány jako

- a) ústřední plán obrany státu,
- b) plán odpovídajících sil a prostředků nezbytných k zajišťování obrany státu za stavu ohrožení státu nebo za válečného stavu (dále jen „plán odpovídajících sil a prostředků“),
- c) plán doplňování odpovídajících sil a prostředků nezbytných k zajišťování obrany státu za stavu ohrožení státu nebo za válečného stavu (dále jen „plán doplňování odpovídajících sil a prostředků“),
- d) plány hospodářské mobilizace¹),
- e) plán operační přípravy státního území České republiky (dále jen „státní území“),
- f) plán realizace operační přípravy státního území,
- g) předběžné operační plány,
- h) stálé obranné plány,

- i) seznam opatření národního systému reakce na krize pro potřeby řízení obrany státu (dále jen „seznam opatření“),
- j) katalog opatření národního systému reakce na krize pro potřeby řízení obrany státu (dále jen „katalog opatření“),
- k) plány přípravy občanů k obraně státu a
- l) dílčí plány obrany.

§ 3

Ústřední plán obrany státu

- (1) Ústřední plán obrany státu zahrnuje
 - a) plán zajištění obrany státu se stanovením:
 - 1. odpovědnostních vazeb při provádění jeho jednotlivých částí a podmínek jejich koordinace,
 - 2. procesů a fází krizového plánování a plánování obrany v rámci systému obrany státu a
 - 3. základních postupů při zajišťování obrany státu a zásad jejich organizace,
 - b) scénáře použití ozbrojených sil za stavu ohrožení státu nebo za válečného stavu,
 - c) plány činnosti státních orgánů a orgánů územních samosprávných celků zpracované v rámci systému zajišťování obrany státu pro:
 - 1. období míru,
 - 2. stav ohrožení státu a
 - 3. válečný stav,
 - d) plán nezbytných dodávek¹⁾ a
 - e) základní organizační a komunikační vazby v rámci systému zajišťování obrany státu.
- (2) Návrh ústředního plánu obrany státu nebo návrh aktualizace ústředního plánu obrany státu zpracovává Ministerstvo obrany (dále jen „ministerstvo“) a předkládá jej ke schválení vládě.
- (3) Aktualizace ústředního plánu obrany státu se provádí vždy po 4 letech od schválení jeho původního nebo následně aktualizovaného znění vládou, anebo podle potřeb zajišťování obrany státu.

§ 4

Plán odpovídajících sil a prostředků a plán doplňování odpovídajících sil a prostředků

- (1) Plán odpovídajících sil a prostředků stanoví síly a prostředky, které je možno nasadit k odvrácení nebo omezení rozsahu vojenského ohrožení státu, anebo k plnění mezinárodních smluvních závazků České republiky o společné obraně proti napadení, s uvedením jejich početního rozsahu, věcného a personálního vybavení a schopností řešit uvedené úkoly.
- (2) Plán doplňování odpovídajících sil a prostředků stanoví pro období míru, stavu ohrožení státu nebo válečného stavu a pro mobilizaci ozbrojených sil podle branného zákona
 - a) počty vojenských útvarů, osob a vojenského materiálu a

- b) časové normy a způsob doplňování vojenských útvarů, osob a vojenského materiálu při přípravě na zajišťování obrany státu.
- (3) Plán doplňování odpovídajících sil a prostředků zpracovaný pro období stavu ohrožení státu stanoví obsahové náležitosti podle odstavce 2 také pro případy nařízení výběrového doplnění stanovených vojenských útvarů povoláním předurčených vojáků v záloze k výkonu mimořádné služby podle potřeb ozbrojených sil²⁾ (dále jen „výběrové doplnění“).
- (4) Plán odpovídajících sil a prostředků a plán doplňování odpovídajících sil a prostředků zpracovává ministerstvo vždy do 31. března kalendářního roku s využitím údajů zpracovaných k datu 1. ledna tohoto kalendářního roku. Plán odpovídajících sil a prostředků a plán doplňování odpovídajících sil a prostředků schvaluje ministr obrany.

§ 5

Plán operační přípravy státního území a plán realizace operační přípravy státního území

- (1) Plán operační přípravy státního území stanovuje časovou a věcnou posloupanost realizace opatření operační přípravy státu podle § 2 odst. 6 zákona.
- (2) Návrh plánu operační přípravy státního území zpracovává ministerstvo a předkládá ho ke schválení vládě, a to vždy po 4 letech od schválení předcházejícího plánu nebo podle potřeb zajišťování obrany státu.
- (3) K provedení plánu operační přípravy státního území ministerstvo zpracovává v oboru své působnosti plán realizace operační přípravy státního území, který vytváří základní rámec pro stanovení opatření k plnění úkolů operační přípravy státního území vycházejících z plánu operační přípravy státního území.

§ 6

Předběžné operační plány a stálé obranné plány

- (1) Předběžné operační plány a stálé obranné plány zpracovává ministerstvo na základě vyhodnocení bezpečnostních rizik představujících hrozbu vnějšího napadení České republiky s dopady majícími vliv na ohrožení její svrchovanosti, územní celistvosti, principů demokracie a právního státu a životů obyvatel a jejich majetku.
- (2) Předběžné operační plány stanovují strategii eliminace možných budoucích bezpečnostních hrozeb a postupy použití sil a prostředků k dosažení jejich cílů.
- (3) Stálé obranné plány stanovují operační postupy pro plnění úkolů ozbrojených sil a zabezpečení potřeb obyvatelstva za stavu ohrožení státu nebo za válečného stavu, a to s přihlédnutím k vyhodnocování řešení dlouhodobých bezpečnostních rizik v období míru.

§ 7

Seznam opatření a katalog opatření

- (1) Seznam opatření stanoví opatření, jejichž prostřednictvím lze v rámci systému obrany státu reagoval na rizika vyplývající z předvídatelných nebo existujících hrozeb vnějšího napadení České republiky.

- (2) Seznam opatření zpracovává ministerstvo a předkládá jej ke schválení vládě. Aktualizace seznamu opatření se provádí v návaznosti na změny v systému krizového řízení Organizace Severoatlantické smlouvy, a to bez zbytečného odkladu poté, kdy tyto změny vstoupí pro Českou republiku v platnost.
- (3) Katalog opatření obsahuje popis činností plánovaných k zajištění obrany České republiky a zpracovaných formou katalogových listů, a to pro
 - a) období míru,
 - b) stav ohrožení státu, nebo
 - c) válečný stav.
- (4) Katalogové listy zpracovávají ministerstva, jiné ústřední správní úřady, Česká národní banka, krajské úřady a obecní úřady obcí s rozšířenou působností (dále jen „zpracovatel“) v návaznosti na seznam opatření. Pro zpracování katalogových listů zpracovatelé využívají elektronický formulář, který ministerstvo zveřejní způsobem umožňujícím dálkový přístup.

§ 8

Plány přípravy občanů k obraně státu

- (1) Plány přípravy občanů k obraně státu stanoví
 - a) zaměření přípravy občanů v období míru, za stavu ohrožení státu nebo za válečného stavu,
 - b) formy vzdělávací, výchovné a osvětové činnosti v oblasti přípravy občanů k obraně státu v období míru, za stavu ohrožení státu nebo za válečného stavu a
 - c) rozsah přípravy občanů.
- (2) Plány přípravy občanů k obraně státu zpracovávají ministerstva a jiné ústřední správní úřady, krajské úřady a obecní úřady obcí s rozšířenou působností vždy na období 4 let, přičemž platnost po sobě jdoucích plánů na sebe musí navazovat.

Dílčí plány obrany

§ 9

- (1) Dílčími plány obrany zpracovatelé rozpracovávají do podmínek výkonu oboru své působnosti úkoly z plánů obrany státu.
- (2) Dílčí plán obrany obsahuje
 - a) plán činností zpracovatele při zajišťování obrany státu v období míru, za stavu ohrožení státu a za válečného stavu,
 - b) plán odpovídajících sil a prostředků a plán doplňování odpovídajících sil a prostředků pro plnění úkolů zpracovatele na úseku obrany státu,
 - c) katalogové listy k realizaci opatření národního systému reakce na krize pro potřeby řízení obrany státu v oboru působnosti zpracovatele,
 - d) plán nezbytných dodávek¹),
 - e) přehled hlavních, záložních, chráněných a nechráněných krizových pracovišť,
 - f) opatření k zabezpečení výběrového doplnění a mobilizace,

- g) opatření k plnění úkolů operační přípravy státního území vycházející z plánu operační přípravy státního území,
 - h) plán přípravy občanů k obraně státu v oboru působnosti zpracovatele a
 - i) přílohou část, jejíž součástí jsou zejména plán spojení a geografické podklady nezbytné pro zajištění:
 - 1. připravenosti k obraně státu v období míru a
 - 2. obrany státu za stavu ohrožení státu nebo válečného stavu.
- (3) Zpracovatel rozpracuje v oboru své působnosti úkoly z ústředního plánu obrany státu do 1 roku ode dne jeho schválení nebo ode dne schválení jeho aktualizace do svého dílčího plánu obrany.

§ 10

Dílčí plány obrany zpracované ministerstvy, jinými ústředními správními úřady a Českou národní bankou kromě náležitostí stanovených v § 9 obsahují

- a) evidenci objektů důležitých pro obranu státu podle § 6 odst. 2 písm. c) zákona, ve které jsou vedeny údaje o spojení na provozovatele objektu a základní identifikační údaje o objektech v rozsahu:
 - 1. identifikační údaje o vlastníkově,
 - 2. popis objektu,
 - 3. popis umístění objektu,
 - 4. údaje vedené o objektu v katastru nemovitostí,
 - 5. fotodokumentace objektu a
 - 6. mapové zákresy objektu,
- b) popis předpokládaného použití a způsobu zabezpečení objektů důležitých pro obranu státu podle písmene a),
- c) kritéria stanovená pro krajské úřady k vyhodnocení objektů, které mohou být za stavu ohrožení státu nebo válečného stavu napadeny, zpracovaná podle oboru působnosti zpracovatele a
- d) plánovaná opatření k zajišťování obrany státu stanovená rozhodnutím vlády podle § 5 odst. 1 písm. e) zákona, včetně specifikace jejich plánovaného finančního zabezpečení podle § 6 odst. 2 písm. b) zákona.

§ 11

Dílčí plán obrany kraje kromě náležitostí stanovených v § 9 obsahuje

- a) samostatně vedenou evidenci objektů důležitých pro obranu státu umístěných na území kraje obsahující údaje o spojení na provozovatele objektu a základní identifikační údaje o objektech v rozsahu:
 - 1. identifikační údaje o vlastníkově,
 - 2. popis objektu,
 - 3. popis umístění objektu,
 - 4. údaje vedené o objektu v katastru nemovitostí,
 - 5. fotodokumentace objektu a
 - 6. mapové zákresy objektu,

- b) samostatně vedenou evidenci objektů umístěných na území kraje, které za stavu ohrožení státu nebo za válečného stavu mohou být napadeny, obsahující údaje o spojení na provozovatele objektu a základní identifikační údaje o objektech v rozsahu:
 1. identifikační údaje o vlastníkově,
 2. popis objektu,
 3. popis umístění objektu,
 4. údaje vedené o objektu v katastru nemovitostí,
 5. fotodokumentace objektu a
 6. mapové zákresy objektu,
- c) návrh způsobu ochrany objektů podle písmene b) silami a prostředky Policie České republiky, obecní policie a fyzickými osobami povolanými k plnění pracovní povinnosti, popřípadě bezpečnostními agenturami, anebo silami a prostředky vlastníka nebo uživatele objektu, pokud tyto osoby nejsou příslušníky ozbrojených sil,
- d) opatření, jimiž jsou vytvářeny nezbytné podmínky pro:
 1. zajištění životních potřeb obyvatel,
 2. fungování státní správy a samosprávy a
 3. zabezpečení výběrového doplnění a mobilizace,
- e) způsob koordinace realizace opatření podle písmene d) u obcí s rozšířenou působností,
- f) plán zajištění evakuace obyvatel a zabezpečení jejich nezbytných životních potřeb,
- g) přehled úkolů spojených s prověřením opatření pro zabezpečení obrany státu, které krajský úřad plní na základě § 7 písm. e) zákona podle rozhodnutí ministerstva,
- h) soubornou evidenci o určených věcných prostředcích a jejich vlastnících a o fyzických osobách určených za stavu ohrožení státu a za válečného stavu k pracovní povinnosti nebo pracovní výpomoci vedenou podle § 7 písm. f) zákona, která obsahuje:
 1. informace o druhu, druhovém označení a množství určeného věcného prostředku a adresu místa jeho provozovatele,
 2. jméno, popřípadě jména, příjmení, datum narození a adresu místa trvalého pobytu, popřípadě název nebo obchodní firmu, identifikační číslo osoby, adresu sídla vlastníka nebo provozovatele určeného věcného prostředku, adresu pro doručování, popřípadě adresu elektronické pošty, a
 3. jméno, popřípadě jména, příjmení, datum narození a adresu místa trvalého pobytu fyzické osoby určené za stavu ohrožení státu nebo za válečného stavu k pracovní povinnosti nebo pracovní výpomoci, její adresu pro doručování, popřípadě adresu elektronické pošty,
- i) evidenci vojáků v záloze navrhovaných ke zproštění výkonu mimořádné služby³⁾, obsahující údaje o těchto vojácích v rozsahu:
 1. jméno, popřípadě jména, příjmení, datum narození a adresa místa trvalého pobytu, adresa pro doručování, popřípadě adresa elektronické pošty, a
 2. pracovní nebo služební zařazení a název nebo obchodní firma zaměstnavatele, adresa jeho sídla, adresa elektronické pošty,

- j) evidenci krajským úřadem podle § 7 písm. i) zákona určených poskytovatelů zdravotních služeb k provedení lékařských prohlídek fyzických osob povolaných k plnění pracovní povinnosti a pracovní výpomoci, která obsahuje:
1. obchodní firmu nebo název poskytovatele zdravotních služeb, adresu sídla a adresu pro doručování, popřípadě adresu elektronické pošty,
 2. identifikační číslo poskytovatele zdravotních služeb a
 3. druhy, formy a obory poskytované zdravotní péče,
- k) přehled úkolů, které ve správním obvodu kraje při zajišťování obrany státu plní jednotlivé obecní úřady obce s rozšířenou působností,
- l) popis předpokládaných vazeb součinnosti a spolupráce při plnění úkolů zajišťování obrany státu ve správním obvodu kraje,
- m) plán kontrol obecních úřadů obcí s rozšířenou působností při zajišťování obrany státu ve správním obvodu kraje.

§ 12

Dílčí plán obrany obce s rozšířenou působností obsahuje kromě náležitostí stanovených v § 9

- a) evidenci objektů umístěných ve správním obvodu obce s rozšířenou působností, které za stavu ohrožení státu nebo za válečného stavu mohou být napadeny, obsahující údaje o spojení na provozovatele objektu a základní identifikační údaje o objektech v rozsahu:
1. identifikační údaje o vlastníkovi,
 2. popis objektu,
 3. popis umístění objektu,
 4. údaje vedené o objektu v katastru nemovitostí,
 5. fotodokumentace objektu a
 6. mapové zákresy objektu,
- b) evidenci vhodných věcných prostředků a jejich vlastníků obsahující:
1. druhy, druhové označení, kategorie a množství věcných prostředků,
 2. identifikační údaje o vlastnících nebo provozovatelích věcných prostředků, a to v rozsahu jméno, popřípadě jména, příjmení, datum narození a adresa místa trvalého pobytu, popřípadě název nebo obchodní firma, identifikační číslo osoby a adresa sídla vlastníka nebo provozovatele věcného prostředku, adresa pro doručování, popřípadě adresa elektronické pošty,
- c) evidenci fyzických osob určených za stavu ohrožení státu a za válečného stavu k pracovní povinnosti nebo pracovní výpomoci podle § 7a písm. d) zákona obsahující údaje v rozsahu:
1. jméno, popřípadě jména, příjmení, datum narození a adresa místa trvalého pobytu, adresa pro doručování, popřípadě adresa elektronické pošty, a
 2. pracovní nebo služební zařazení a název nebo obchodní firma zaměstnavatele, adresa jeho sídla, adresa elektronické pošty,
- d) evidenci vojáků v záloze navrhovaných ke zproštění výkonu mimořádné služby⁴⁾, obsahující údaje o těchto vojácích v rozsahu:

1. jméno, popřípadě jména, příjmení, datum narození a adresa místa trvalého pobytu, adresa pro doručování, popřípadě adresa elektronické pošty, a
 2. pracovní nebo služební zařazení a název nebo obchodní firma zaměstnavatele, adresa jeho sídla, adresa elektronické pošty,
- e) návrh způsobu ochrany objektů podle písmene a) silami a prostředky Policie České republiky, obecní policie a fyzickými osobami povolanými k plnění pracovní povinnosti, popřípadě bezpečnostními agenturami, anebo silami a prostředky vlastníka nebo uživatele objektu, pokud tyto osoby nejsou příslušníky ozbrojených sil,
- f) opatření, jimiž jsou vytvářeny nezbytné podmínky pro:
1. zajištění životních potřeb obyvatel,
 2. fungování státní správy a samosprávy a
 3. zabezpečení výběrového doplnění a mobilizace,
- g) evidenci plných mocí vydaných podle § 7a písm. e) zákona pro zajištění výběru a kontroly vhodných věcných prostředků,
- h) evidenci plných mocí vydaných podle § 7a písm. e) zákona pro zajištění následné kontroly určených věcných prostředků,
- i) rozpis určených věcných prostředků podle druhu a množství na obce ve správním obvodu obecního úřadu obce s rozšířenou působností,
- j) plán zajištění evakuace obyvatel a zabezpečení jejich nezbytných životních potřeb podle rozhodnutí krajského úřadu,
- k) popis předpokládaných vazeb součinnosti a spolupráce při plnění úkolů zajišťování obrany státu ve správním obvodu obecního úřadu obce s rozšířenou působností,
- l) plán školení obecních úřadů k zajišťování obrany státu ve správním obvodu obecního úřadu obce s rozšířenou působností,
- m) plán kontrol obecních úřadů při zajišťování obrany státu ve správním obvodu obecního úřadu obce s rozšířenou působností a
- n) seznam úkolů k zabezpečení obrany státu, které ve správním obvodu obecního úřadu obce s rozšířenou působností plní obecní úřady, s uvedením jejich popisu.

§ 13

Podklady pro tvorbu plánů obrany státu

Na základě žádosti ministerstva zpracovatelé ve lhůtě jím v žádosti stanovené ministerstvu předloží podklady pro tvorbu plánů obrany státu za obor své působnosti, a to zejména

- a) náležitosti krizových plánů zpracovatelů podle nařízení vlády vydaného k provedení krizového zákona⁴⁾,
- b) vyhodnocení rizik vyplývajících z předvídatelných nebo existujících hrozeb vnějšího napadení České republiky s dopady majícími vliv na ohrožení její svrchovanosti, územní celistvosti, principů demokracie a právního státu nebo životů obyvatel a jejich majetku,
- c) návrh finančního zabezpečení realizace opatření k zajišťování obrany státu,
- d) návrh dalších opatření pro splnění úkolů operační přípravy státního území v období míru, za stavu ohrožení státu nebo za válečného stavu,
- e) požadavky na určení věcných prostředků a

- f) požadavky na určení fyzických osob k pracovní povinnosti nebo pracovní výpomoci za stavu ohrožení státu nebo válečného stavu.

§ 14

Zpracování požadavků

Ministerstvo do plánů obrany státu zpracovává podklady Kanceláře Poslanecké sněmovny, Kanceláře Senátu, Kanceláře prezidenta republiky, Nejvyššího kontrolního úřadu a Bezpečnostní informační služby, týkající se jejich požadavků na určení věcných prostředků a na určení osob k pracovní povinnosti nebo pracovní výpomoci za stavu ohrožení státu nebo válečného stavu v rozsahu potřeb zabezpečení úkolů stanovených jim jinými právními předpisy⁵⁾ a jím vyžádané podklady zpracovatelů podle § 13.

§ 15

Přechodná ustanovení

- (1) Návrh ústředního plánu obrany státu zpracuje ministerstvo a předloží jej ke schválení vládě do 6 měsíců ode dne nabytí účinnosti tohoto nařízení.
- (2) Plán obrany České republiky schválený vládou podle nařízení vlády č. 51/2004 Sb., o plánování obrany státu, zůstává v platnosti do doby schválení ústředního plánu obrany státu zpracovaného podle odstavce 1.
- (3) Návrh seznamu opatření podle § 7 odst. 1 zpracuje ministerstvo a předloží jej ke schválení vládě do 6 měsíců ode dne nabytí účinnosti tohoto nařízení.
- (4) Seznam opatření schválený vládou jako součást Plánu obrany České republiky podle nařízení vlády č. 51/2004 Sb. zůstává v platnosti do doby schválení seznamu opatření zpracovaného podle odstavce 3.

§ 16

Zrušovací ustanovení

Nařízení vlády č. 51/2004 Sb., o plánování obrany státu, se zrušuje.

§ 17

Účinnost

Toto nařízení nabývá účinnosti dnem 1. července 2017.

Předseda vlády:

Mgr. Sobotka v. r.

Ministr obrany:

MgA. Stropnický v. r.

- 1) Zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů.
- 2) § 22a zákona č. 585/2004 Sb., o branné povinnosti a jejím zajišťování (branný zákon), ve znění pozdějších předpisů.
- 3) § 17 zákona č. 585/2004 Sb., ve znění pozdějších předpisů.
- 4) Nařízení vlády č. 462/2000 Sb., k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů.
- 5) Například zákon č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů.